Заключение
на проект решения Совета Крыловского сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год».

Контрольно-счётной палатой муниципального образования Ленинградский район в период с 5 декабря по 6 декабря 2022 года проведена экспертиза проекта решения Совета Крыловского сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год» (далее - Проект местного бюджета).

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Крыловском сельском поселении Ленинградского района (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Крыловского сельского поселения от 18.06.2009 № 31 (с изм. от 06.02.2019г), Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования Ленинградский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Ленинградский район от 28.10. 2011 №60 (с изм. от 28.10.2021г. №76), на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.01.2022 №б/н.

Целями Заключения является:

- экспертиза обоснованности доходных статей Проекта бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год, наличие и соблюдение законодательных и нормативных правовых актов;
- анализ расходных статей Проекта бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;
- оценка сбалансированности бюджета Крыловского сельского поселения, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание;
- анализ текстовой части Проекта решения о бюджете;
- анализ бюджетного процесса Крыловского сельского поселения на соответствие Бюджетному кодексу РФ.

Общие положения.

Документы представлены в контрольно-счетную палату муниципального образования Ленинградский район 15 ноября 2022 года (исх. от 14.11.2022 № 1042).

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представленных в проекте решения о бюджете на 2023 год, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основано на:

- прогнозе социально-экономического развития Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год;
- муниципальных программах.

Анализ прогноза социально – экономического развития Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год и ожидаемых итогов социально – экономического развития Крыловского сельского поселения Ленинградского района за 2022 год показал, что прогноз в основном, характеризуется положительной динамикой развития отраслей экономики Крыловского сельского поселения, что позволяет считать указанный прогноз оптимистичным.

Содержание текстовых статей проекта решения и состав приложений к нему соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

В текстовой части проекта решения о бюджете утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей; объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 14 363,2 тыс. рублей; резервного фонда в сумме 10,0 тыс. рублей; общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 482,0 тыс. рублей.

Рассматриваемый Проект местного бюджета сформирован с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в соответствии с проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с проектом решения Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования Ленинградский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год применяется Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019г. №85н. Приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. N 75н утверждены коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Таблица №1

Основные характеристики.

Показатель	Ожидаемое исполнение, за 2022 год	Проект бюджета на 2023 год, тыс. руб.	Соотношение проекта бюджета к ожидаемому

	тыс. руб.		исполнению в 2022 году, %
Доходы	53 987,0	45 126,7	83,6
Расходы	53 618,5	45 126,7	84,2
Дефицит (-) Профицит (+)	+ 368,5	0,0	

В 2023 году плановые доходы и расходы бюджета сельского поселения меньше уровня ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

Так плановые доходы в 2023 году ниже по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2022 год на 16,4% и составляют 45 126,7 тыс. рублей в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 8 239,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2023 год планируются в объеме 45 126,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год на 15,8 %.

Проект бюджета на 2023 год сбалансирован без дефицита.

Таблица № 2

Доходы бюджета поселения.

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2022 год		Проект на 2023 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Собственные доходы всего, в том числе:	32 321,2	59,9	31 700,3	70,2
налоговые	31 263,3	57,9	31 618,3	70,0
неналоговые	1 057,9	2,0	82,0	0,2
Безвозмездные поступления	21 665,8	40,1	13 426,4	29,8
Всего:	53 987,0	100,0	45 126,7	100,0

Доля собственных доходов в общем объеме доходов в 2023 году составит 70,2 % или 31 700,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2023 году планируются в сумме 13 426,4 тыс. рублей, в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета 255,9 тыс. рублей,
- на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ 3,8 тыс. рублей,
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 4 469,8 тыс. рублей;
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 8 696,9 тыс. рублей,

Таблица № 3

Анализ структуры собственных доходов.

Наименование дохода	Ожидаемое	В проекте бюджета на	Соотношение

	исполнение за 2022 год		2023 год		проекта бюджета к ожидаемому исполнению в 2022 году, %
	(тыс. рублей)	Доля, %	(тыс. рублей)	Доля, %	
Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч:	32 321,2	100,0	31 700,3	100,0	98,1
Налог на доходы физических лиц	4 900,0	15,1	5 221,0	16,5	106,6
Единый с/х налог	12 186,9	37,7	11 972,0	37,8	98,2
Налоги на имущество физических лиц	2 053,0	6,4	1 963,0	6,2	95,6
Доходы от уплаты акцизов	5 399,4	16,7	5 666,3	17,8	104,9
Земельный налог	6 724,0	20,8	6 796,0	21,4	101,1
Штрафы	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Аренда муниципального имущества	86,6	0,3	82,0	0,3	94,7
Продажа муниципального имущества (здание торгового павильона)	886,2	2,7	0,0	0,0	0,0
Возмещение затрат (пособия соц. страх.)	83,1	0,3	0,0	0,0	0,0

В 2023 году поступление налоговых и неналоговых доходов по отношению к оценке ожидаемого поступления за 2022 год ниже на 1,9 %.

Основными доходными источниками в бюджете поселения на 2023 год определены:

- единый с/х налог – 37,8 % в общем объеме собственных доходов;
- земельный налог – 21,4 % в общем объеме собственных доходов;
- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 17,8 % в общем объеме собственных доходов;
- налог на доходы физических лиц – 16,5 % в общем объеме собственных доходов;
- налог на имущество физических лиц – 6,2 % в общем объеме собственных доходов.

Расчет доходных статей бюджета произведен в соответствии с постановлением администрации Крыловского сельского поселения от 01.10.2021 №73 «Об утверждении методики расчетных (прогнозируемых) доходов бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на очередной финансовый год и плановый период», постановлением администрации Крыловского сельского поселения от 12.11.2021 №100 « Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет

Крыловского сельского поселения, главным администратором которых является администрация Крыловского сельского поселения».

Данные методики разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изм. от 22.09.2022г).

В нарушение требований пункта 3 (б) Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изм. от 14.09.2021) в утвержденной методике не указан алгоритм определения значения показателя (источника данных) включая корректирующие показатели.

В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация о причинах изменения плановых показателей доходной части проекта бюджета, на 2023 года по сравнению с ожидаемым исполнением в 2022 году.

Объем прогнозируемых доходов подтверждается представленными расчетами, которые соответствуют утвержденной методике и увязан с прогнозом социально-экономического развития Крыловского сельского поселения Ленинградского района на очередной финансовый год.

Плановые показатели по налогу на доходы физических лиц 2023 года на 6,6 % выше ожидаемого исполнения за 2022 год, за счет увеличения количества рабочих мест (ООО «Первомайское ИПС» и ООО «Крыловское»), что соответствует прогнозу социально-экономического развития по показателям роста фонда оплаты труда. В ходе экспертизы установлено, что при расчете прогнозируемого дохода применялся показатель расчетного дохода по НДФЛ в контингенте муниципального образования, в состав которого входит Крыловское сельское поселение. Информация о расчете данного показателя в КСП не представлена.

Для расчета земельного налога применена площадь земель, подлежащая налогообложению, не подтвержденная никакими источниками.

Прогнозируемый налог на имущество рассчитан в соответствии с установленной методикой. Поступление по налогу на имущество физических лиц в 2023 году прогнозируется ниже ожидаемого исполнения за 2022 год на 4,4%, вследствие снижения кадастровой стоимости объектов капитального строительства.

В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного Кодекса РФ постановлением администрации Крыловского сельского поселения Ленинградского района от 21.07.2020 № 42 утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района (далее Порядок). Форма реестра данным порядком не установлена.

В контрольно-счетную палату представлен реестр источников доходов бюджета Крыловского сельского поселения на бумажном носителе по состоянию на 01.10.2022 года. Показатели реестра источников доходов

соответствуют показателям прогноза доходов на 2023 год, оценке исполнения бюджета за 2022 год и кассовым поступлениям доходов по состоянию на 01.10.2022 года в соответствии с формой 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

Расходы бюджета поселения.

Расходная часть проекта бюджета поселения на 2023 год соответствует сумме расходных обязательств и бюджетной классификации расходов, отраженных в плановом реестре расходных обязательств Крыловского сельского поселения за указанный период, а также показателям среднесрочного финансового плана Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023-2025 годы.

Таблица № 4

Анализ структуры расходов бюджета поселения.

Раздел	Наименование раздела	Ожидаемое исполнение за 2022 год		В проекте бюджета на 2023 год		Изменение проекта бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год, (+, - тыс. руб.)
		(тыс. руб.)	Уд. вес %	(тыс. руб.)	Уд. вес %	
0100	Общегосударственные вопросы	14 720,2	27,5	16 183,7	35,8	+ 1 463,5
0200	Национальная оборона	259,8	0,5	255,9	0,6	- 3,9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	185,0	0,3	925,0	2,0	+ 740,0
0400	Национальная экономика	15 160,0	28,3	14 387,2	31,9	- 772,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	14 000,0	26,1	4 306,9	9,5	- 9 693,1
0700	Образование	26,0	0,0	26,0	0,1	0,0
0800	Культура и кинематография	8 822,6	16,5	8 530,0	18,9	- 292,6
1000	Социальная политика	414,9	0,8	482,0	1,1	+ 67,1
1100	Физическая культура и спорт	30,0	0,0	30,0	0,1	0,0
	ИТОГО	53 618,5	100,0	45 126,7	100,0	- 8 491,8

Расходы бюджета поселения на 2023 год меньше ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год на 8 491,8 тыс. рублей. Основное уменьшение расходов планируется по следующим разделам:

- 0400 «Национальная экономика» на 772,8 тыс. рублей;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 9 693,1 тыс. рублей;
- 0800 «Культура и кинематография» на 292,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения на 2023 год занимают расходы на общегосударственные вопросы – 35,8 %, расходы по разделу «национальная экономика» – 31,9 %; расходы на культуру, кинематографию и средства массовой информации – 18,9 %; расходы на жилищно- коммунальное хозяйство - 9,5 %.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с требованиями п.1 ст.179 БК РФ, постановлением администрации Крыловского сельского поселения Ленинградского района от 12.10.2015г. № 196 утвержден Порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Крыловского сельского поселения Ленинградского района (далее-Порядок) (с изм. от 03.05.2017г № 22).

Согласно приложению № 2 к проекту Решения о бюджете Крыловского сельского поселения программная часть бюджета на 2023 год запланирована в сумме 19 845,1 тыс. рублей, что составляет 44,0 % от всех расходов бюджета сельского поселения и состоит из двенадцати муниципальных целевых программ.

Паспорта муниципальных программ, представлены одновременно с проектом Решения в составе документов и материалов, предусмотренных ст. 184.2 БК РФ, разработаны в соответствии с Порядком. Прогнозируемые бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным муниципальными программами.

Дорожный фонд планируется по подразделу 0409 в сумме 14 363,2 тыс. рублей, сформирован в соответствии с требованиями пункта 5 статья 179.4 Бюджетного кодекса РФ и положения о дорожном фонде, состоит из акцизов в сумме 5 666,3 тыс. рублей и прочих субсидий бюджету сельского поселения в сумме 8 696,9 тыс. рублей.

Резервный фонд администрации Крыловского сельского поселения утвержден в сумме 10,0 тыс. рублей и соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Программе муниципальных заимствований (приложение №4 проекта решения о бюджете) муниципальный долг в 2023 году не планируется.

Согласно программе муниципальных гарантий (приложение №5 проекта решения о бюджете) - предоставление и исполнение муниципальных гарантий Крыловского сельского поселения в 2023 году не планируются.

Выводы и предложения.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

- проект бюджета сбалансирован;
- по форме и содержанию проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Крыловском сельском поселении;
- бюджетный процесс Крыловского сельского поселения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- в нарушение требований пункта 3 (б) Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изм. от 14.09.2021) в утвержденной методике не указан алгоритм определения значения показателя (источника данных) включая корректирующие показатели.
- в пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует информация о причинах изменения плановых показателей доходной части проекта бюджета, на 2023 года по сравнению с ожидаемым исполнением в 2022 году.

Контрольно-счетная палата считает возможным принять представленный проект бюджета Крыловского сельского поселения Ленинградского района на 2023 год с учетом вышеизложенного в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ленинградский район А.А.Шашкова

Один экземпляр получил
_____ «___» _____ 2022 года
Должность, подпись, расшифровка подписи